дело № 5-...-2003/2025

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о назначении административного наказания

08 июля 2025 года город Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 4 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Постовалова Т.П. (628309, ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 1 мкр-н, дом 30), и.о. мирового судьи судебного участка № 3 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении:

должностного лица - Куанышева Евгения Олеговича директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № паспортные данные, адрес места жительства и регистрации: ...,

УСТАНОВИЛ:

04 сентября 2024 года в рабочее время с 08 часов 00 минут до 17 часов 00 минут, перерыв с 12 часов 00 минут до 13 часов 00 минут должностное лицо Куанышев Е.О., являясь директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» (далее – директор Учреждения), на основании приказа (распоряжения) департамента образования администрации города Нефтеюганска от 01.02.2023 № 7-р/лс о приёме работника на работу, находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: город Нефтеюганск, микрорайон 11, строение 61, допустил нецелевое использование бюджетных средств, ответственность за которое предусмотрена статьёй 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), установленное по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных на проведение ремонтов в сфере образования» (далее – контрольное мероприятие).

В судебном заседании Куанышев Е.О. после оглашения письменных доказательств в полном объеме подтвердил событие административного правонарушения, раскаялся, сообщил, что ущерб возместил. Просил назначить ему наказание в виде предупреждения.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении - заместитель председателя Счётной палаты города Нефтеюганска Хуснуллина Э.Н. в судебном заседании подтвердила обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении. Подтвердила, что ущерб возмещен, просила принять решение на усмотрение суда, не возражала о назначения наказания в виде предупреждения.

Исследовав представленные материалы дела, заслушав должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

Согласно ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административно-противоправным и наказуемым признается нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

В соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальным заданием является документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Показатели муниципального задания используются при составлении проекта бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объем субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением (п. 2 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета) (п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Порядок предоставления субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Событие административного правонарушения и вина должностного лица - должностного лица, директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» Куанышева Е.О. в его совершении подтверждаются совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств:

- протоколом об административном правонарушении № ... от 19.07.2025, из которого следует, что Куанышев Евгений Олегович, являясь директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» (далее – директор Учреждения), на основании приказа (распоряжения) департамента образования администрации города Нефтеюганска от 01.02.2023 № 7-р/лс о приёме работника на работу, находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: город Нефтеюганск, микрорайон 11, строение 61, допустил нецелевое использование бюджетных средств, ответственность за которое предусмотрена статьёй 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), установленное по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных на проведение ремонтов в сфере образования» (далее – контрольное мероприятие).

Объектом контрольного мероприятия являлось муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7» (далее – Учреждение).

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 23.05.2025, который подписан без разногласий.

В силу статьи 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (далее – Субсидия).

Исходя из положений абзаца 1 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ и в соответствии с частью 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Порядком осуществления функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений города Нефтеюганск, утверждённым постановлением администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп (далее – Порядок № 126-нп) определено, что уполномоченный орган администрации города Нефтеюганска, в ведении которого закреплены муниципальные учреждения, осуществляет функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений в части финансового обеспечения: - выполнения муниципального задания подведомственными муниципальными учреждениями (пункт 5.5);- капитального и текущего ремонта в отношении объектов муниципальной собственности, закреплённых департаментом муниципального имущества администрации города Нефтеюганска за муниципальными учреждениями (пункт 5.6).

Приложением к Порядку № 126-нп установлена ведомственная принадлежность муниципальных учреждений города Нефтеюганска, согласно которой Учреждение являлось подведомственным департаменту образования администрации города Нефтеюганска.

Пунктом 4 статьи 69.2 БК РФ, частью 7 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях предусмотрено, что порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяется местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Согласно Порядку формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утверждённому постановлением администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп:

- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным учреждениям осуществляется путём предоставления субсидии из бюджета города Нефтеюганска (пункт 3.1);

- предоставление бюджетному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключаемого учредителем бюджетного учреждения с бюджетным учреждением (пункт 4.1)

Между департаментом образования администрации города Нефтеюганска (далее – Департамент) и Учреждением заключено на 2024 год соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования город Нефтеюганск от 29.12.2023 № 1 (далее – Соглашение).

Согласно пункту 2.3.1 Соглашения Учреждение обязуется осуществлять целевое и эффективное использование субсидии в целях оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объёму (содержанию), порядку оказания муниципальных услуг (выполнения работ), определёнными в муниципальном задании.

В рамках Соглашения Учреждением заключен контракт от 05.08.2024 № ... с ИП Г на сумму 1 794 413 рублей 08 копеек. Предмет контракта: текущий ремонт туалетов на 3 этаже в здании школы.

Директором Учреждения приняты работы по акту о приёмке выполненных работ (формы № КС-2), справке о стоимости выполненных работ и затрат (формы № КС-3) и оплачены по платёжному поручению в полном объёме (приложение № 1 к акту Счётной палаты).

В целях установления фактически выполненных работ, в ходе контрольного мероприятия комиссией, состоящей из должностных лиц Счётной палаты, Учреждения, Департамента, муниципального казённого учреждения «Управление учёта и отчётности образовательных учреждений», представителя подрядчика, произведен осмотр, результат которого зафиксирован в акте визуального осмотра от 24.04.2025 (приложение № 2 к акту Счётной палаты), где зафиксировано, что в связи с отсутствием потребности не установлены в помещениях по техническому паспорту:

- №№ 14, 17: вентиляционные решетки размером 150\*200 мм в количестве 2 штук; люки сантехнические (ревизионные) размером 300\*300 мм в количестве 2 штук; розетка с заземлением в количестве 1 штуки; смесители для мойки и умывальника в количестве 3 штук. При этом, в локальном сметном расчёте по помещениям №№ 16, 19, 20 позиция по приобретению материала «Смесители для мойки и умывальника» также присутствует, но без стоимостного показателя;

- №№ 16, 19, 20: вентиляционные решетки размером 150\*200 мм в количестве 3 штук; люки сантехнические (ревизионные) размером 300\*300 мм в количестве 2 штук; розетка с заземлением в количестве 1 штуки; светильник светодиодный в количестве 1 штуки.

В тоже время, в помещениях по техническому паспорту №№ 14, 17 установлено 5 штук светодиодных светильников вместо 4 штук.

В результате завышена сметная стоимость и оплата выполненных работ на 12 645 рублей 26 копеек (приложение № 3 к акту Счётной палаты).

Датой совершения правонарушения является дата совершения платежа, поскольку объективная сторона правонарушения характеризуется совершением конкретной платёжно-расчётной операции.

Таким образом, в нарушение статьи 78.1 БК РФ, Соглашения Учреждением средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 12 645 рублей 26 копеек направлены на цели, не связанные с выполнением задания в 2024 году, а именно ввиду оплаты платёжным поручением от 04.09.2024 № ... материалов и работ, которые фактически не использовались и не выполнялись.

В соответствии с трудовым договором от 01.02.2023 № 2 директор Учреждения: - является единоличным исполнительным органом Учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью (пункт 2.1); - обязан обеспечивать целевое и эффективное использование денежных средств Учреждения (пункт 2.4.4); - обязан обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Учреждения (пункт 2.4.5); - несёт ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим трудовым договором (пункт 6.1).

Должностной инструкцией директора Учреждения, утверждённой директором Департамента 20.05.2024, действующей на момент совершения правонарушения, с отметкой об ознакомлении, предусмотрено, что директор Учреждения: - должен знать основы контрактной системы закупок, бухгалтерского учёта, финансового анализа и экономического планирования, порядок заключения и исполнения хозяйственных договоров, принципы бюджетирования и контроля расходов в Учреждении (пункт 2.4); - при осуществлении должностных обязанностей по управлению Учреждением осуществляет руководство административной, финансовой и хозяйственной деятельностью (пункт 3.1); - несёт ответственность за правонарушения, совершённые в процессе осуществления своей деятельности, в пределах, определённых действующим административным, уголовным, гражданским законодательством Российской Федерации (пункт 5.1.10).

Куанышеву Е.О. были разъяснены процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ), о чем в протоколе Куанышев Е.О. лично расписался, копию протокола получил, вину признает в полном объеме, ущерб возмещен;

и иными письменными доказательствами, имеющимися в материалах дела.

Таким образом, в судебном заседании достоверно установлено, что Куанышев Е.О., являясь директором Учреждения на основании приказа (распоряжения) Департамента от 01.02.2023 № 7-р/лс о приёме работника на работу, находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: город Нефтеюганск, микрорайон 11, строение 61, использовал Субсидию на общую сумму 12 645 рублей 26 копеек в нарушение статьи 78.1 БК РФ, Соглашения не по целевому назначению, ввиду оплаты материалов и работ, которые фактически не использовались и не выполнялись.

Мировой судья приходит к выводу о допустимости и достоверности исследованных доказательств, поскольку они получены с соблюдением требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, последовательны, согласуются между собой.

При изложенных обстоятельствах, мировой судья находит вину должностного лица, директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» Куанышева Е.О. в совершении вмененного административного правонарушения установленной, и квалифицирует его действия по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью целям, определенным иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является признание вины, раскаяние, совершение правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судьей не установлено.

Согласно ч.1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также то обстоятельство, что его действия не повлекли наступления негативных последствий, принимая во внимание, что административное наказание, является установленной государством мерой ответственности за совершенное правонарушение и применяется в целях предупреждения новых правонарушений, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих вину обстоятельств, предусмотренных ст. ст. 4.2 и 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа, заменив административный штраф предупреждением в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

должностное лицо - директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» Куанышева Евгения Олеговича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей. На основании ч. 1 ст. 4.1.1. Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях заменить назначенное должностному лицу наказание на предупреждение.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течении 10 дней со дня получения копии постановления путем подачи апелляционной жалобы через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья Т.П. Постовалова